

# Plano **Diretor** Participativo

F O R T A L E Z A



**Fortaleza**  
PREFEITURA

# PAUTA DA REUNIÃO

- Aprovação da ata da reunião do dia 17/07/2023;
- Apresentação do Produto 6 Preliminar: propostas para a revisão do Plano Diretor;
- Outros assuntos de interesse do Colegiado.

# APROVAÇÃO DA ATA DA REUNIÃO – 17/07/2023



# APRESENTAÇÃO DO PRODUTO 6 - PRELIMINAR



**Fortaleza**  
PREFEITURA



Plano **Diretor**  
Participativo  
FORTALEZA

FOR  
TA  
LE  
ZA  
CITY OF  
DESIGN







Plano Diretor  
Participativo

FORTALEZA

# REUNIÃO

## NUCLEO GESTOR





# Metodologia

DESCARU

FALTA DE EQUIPA-  
MENTOS P/ OS JOVENS  
E PRA POPULAÇÃO

CONSTRUIR UM PRO-  
JETO DAS REPRESENTA-  
ÇÕES A COMUNICA-  
ÇÃO DE (RECONHECIMENTO)

PROJETO DE REVI-  
TALIZAÇÃO NÃO  
REPRESENTA

AGUÁRIO NÃO  
REPRESENTA

A B  
É F  
HUM  
DA  
O  
É DE

# 3 dias de seminários temáticos

**Dia 01:**

**Desenvolvimento Local e Inclusivo**

**Dia 02:**

**Oportunidades e Desenvolvimento Sustentável**

**Dia 03:**

**Meio Ambiente e Paisagem**



## Eixos Temáticos e Diretrizes

### Desenvolvimento Urbano

Combater as desigualdades sociais e o crescimento urbano desordenado, reduzindo a ocupação em áreas que não apresentam a capacidade de suporte adequada; e oferecendo infraestrutura e serviços em assentamentos precários, por meio da implementação de instrumentos de políticas urbanas

### Meio Ambiente

Preservar o sistema ambiental de Fortaleza, reconhecendo os desafios das mudanças climáticas, com uma relação sinérgica entre as dinâmicas naturais e socioespaciais do ambiente construído

### Desenvolvimento Social

Reduzir o número de áreas em situação vulnerável, em função da ausência de equipamentos públicos, baixo IDH, elevada violência e menores oportunidades de acesso a emprego e renda.

### Desenvolvimento Econômico Sustentável e Inclusivo

Reduzir a concentração da oferta de empregos no território e aumentar a oferta de empregos formais, de modo a diversificar a economia e diminuir o grau de informalidade.

### Cultura, Inovação, Pesquisa e Educação

Reconhecer o patrimônio histórico e cultural do município como indutor do desenvolvimento socioeconômico e urbano.

### Governança

Garantir a transparência na implementação e execução dos recursos públicos, ampliando a participação e o controle social na definição e na implementação de políticas públicas, em especial na gestão urbana, visando a efetivação do Direito à Cidade.

## Dimensões Espaciais

### Desenvolvimento Local e Inclusivo

- Dimensão que dá suporte a vida cotidiana, da microescala e do desenvolvimento local.
- Tem relação com a administração do território e a efetivação das políticas públicas no atendimento das particularidades.

### Oportunidades e Desenvolvimento Sustentável

- Dimensão que estabelece as estratégias do macro desenvolvimento urbano
- Projetos estratégicos por meio de políticas mais gerais que se aplicam ao território como um todo.

### Meio Ambiente e Paisagem

- Dimensão que confere tratamento aos sistemas ambientais



# Dimensões Espaciais

## Desenvolvimento Local e Inclusivo

- Dimensão que dá suporte a vida cotidiana, da microescala e do desenvolvimento local.
- Tem relação com a administração do território e a efetivação das políticas públicas no atendimento das particularidades.

## Oportunidades e Desenvolvimento Sustentável

- Dimensão que estabelece as estratégias do macro desenvolvimento urbano
- Projetos estratégicos por meio de políticas mais gerais que se aplicam ao território como um todo.

## Meio Ambiente e Paisagem

- Dimensão que confere tratamento aos sistemas ambientais





# Metodologia

NOSSO  
CONSULTA OS  
DADOS?

GOVERNAMENTO  
SANTÁRIO

DESCARO

FALTA DE EQUIPA-  
MENTOS P/ OS JOVENS  
E PRA POPULAÇÃO

CONSTRUIR UM PRO-  
JETO DAS REPRE-  
SENTAÇÃO A COMUNICA-  
ÇÃO DE (RECONHECIMENTO)

FALTA DE EQUIPA-  
MENTOS P/ OS JOVENS  
E PRA POPULAÇÃO

PROJETO DE REVI-  
VITALIZAÇÃO NÃO  
REPRESENTA

AGUÁRIO NÃO  
REPRESENTA

A B  
É F  
HUM  
DA  
O  
É DE



# SEMINÁRIOS TEMÁTICOS





# Programação

Recepção e cadastro: 17h30

Abertura: 18h

Momento inicial (apresentação): 18h05

Trabalho em grupo - Momento 01: 18h45

Trabalho em grupo - Momento 02: 19h30

Fechamento - Momento 03: 20h15

Encerramento: 20h30

# Ambientação

- O espaço estará preparado para organizar os participantes em grupos de trabalho;
- Cada grupo terá pelo menos um moderador(a) e um especialista;
- Em todas as mesas haverá materiais de apoio para a discussão.





# Ambientação – Trabalho em grupo

- Para facilitar as discussões, haverá um painel com cartaz com conceito das dimensões, com as diretrizes e ações.

## Desenvolvimento Local e Inclusão

- Dimensão que dá suporte à vida cotidiana, da microescala e o desenvolvimento local.
- Tem relação com a administração do território e a efetivação das políticas públicas no atendimento das particularidades.

### Objetivo Geral:

Criar e melhorar oportunidades locais, reconhecendo as vocações no território como a objetivo de reduzir as desigualdades socioespaciais a partir do acesso justo às infraestruturas e equipamentos públicos, assim como melhorar as condições de acesso à moradia.

### Diretrizes:

#### JUSTIÇA SÓCIO-ESPACIAL

- Tornar a cidade mais justa, inclusiva e acessível por meio da oferta de infraestrutura em áreas densas e do controle da expansão urbana, incluindo a priorização de investimentos sociais em áreas de maior vulnerabilidade.

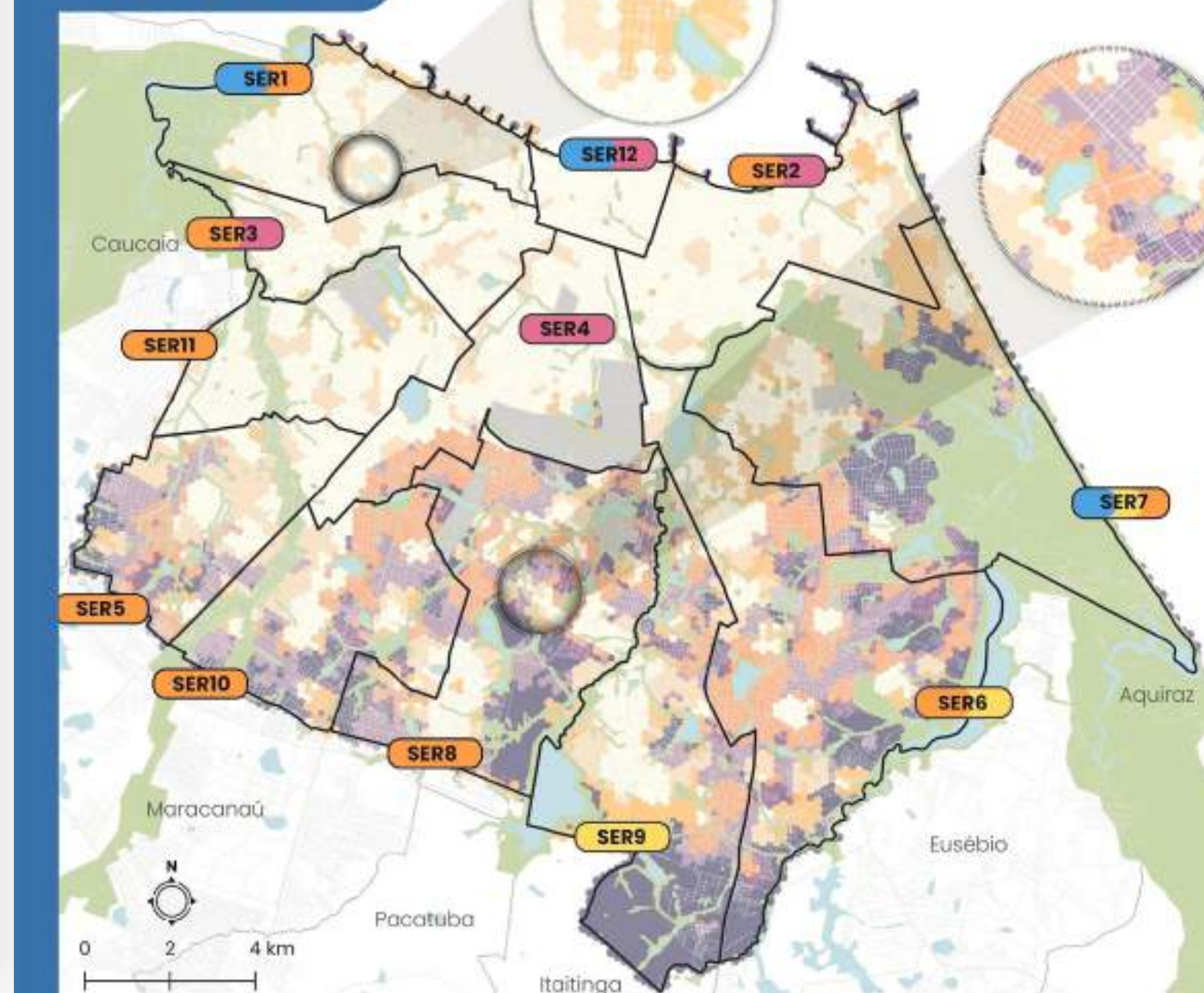
#### RECONHECER A CIDADE EXISTENTE

- Tornar a legislação urbanística e habitacional mais aderente à realidade do território, considerando as diversas especificidades e necessidades locais.

#### DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO LOCAL

- Induzir e fortalecer as dinâmicas econômicas locais nos bairros, com objetivo de ampliar a inter e intra conectividade das centralidades, controlando a expansão urbana e prevenindo equipamentos em áreas sem oferta de empregos, infraestrutura, equipamentos e serviços públicos.

## Ações Especializadas DLI01



### Ações Estratégicas

- Condicionar o adensamento construtivo e populacional ao provimento de infraestrutura urbana.

### Meios

#### Planos:

- Planos e projetos: Plano de monitoramento da infraestrutura instalada e sua capacidade de suporte.

### Governança

- Conselho de Desenvolvimento Urbano
- Conselho de Planejamento Participativo
- Plano de desenvolvimento local integrado a PRFs
- Conselho das ZER

### Legenda

- Divisão territorial – Secretarias Regionais
- Áreas institucionais
- Recursos Hídricos
- Áreas verdes

### proposta para o adensamento construtivo e populacional por regional

- Incentivar o adensamento construtivo e populacional, ampliando a oferta de habitação de padrões variados
- Aplicar instrumentos para incentivar a ocupação de edifícios subutilizados
- Condicionar o adensamento construtivo e populacional à análise de impacto e à provisão de infraestrutura compatível
- Controlar o adensamento construtivo e populacional

### propostas de melhorias na infraestrutura urbana

- Manutenção da infraestrutura consolidada
- Área verde
- Acesso ao transporte público
- Rede de esgotamento sanitário
- Rede de esgotamento sanitário + área verde
- Rede de esgotamento sanitário + acesso ao transporte público
- Rede de esgotamento sanitário + acesso ao transporte público + área verde



# Roteiro

## Momento inicial

- Abertura;
- Quem somos? onde estamos? para onde vamos?;
- Informações sobre o processo;
- Apresentação inicial;
- Apresentação das Propostas Preliminares para revisão do PD.

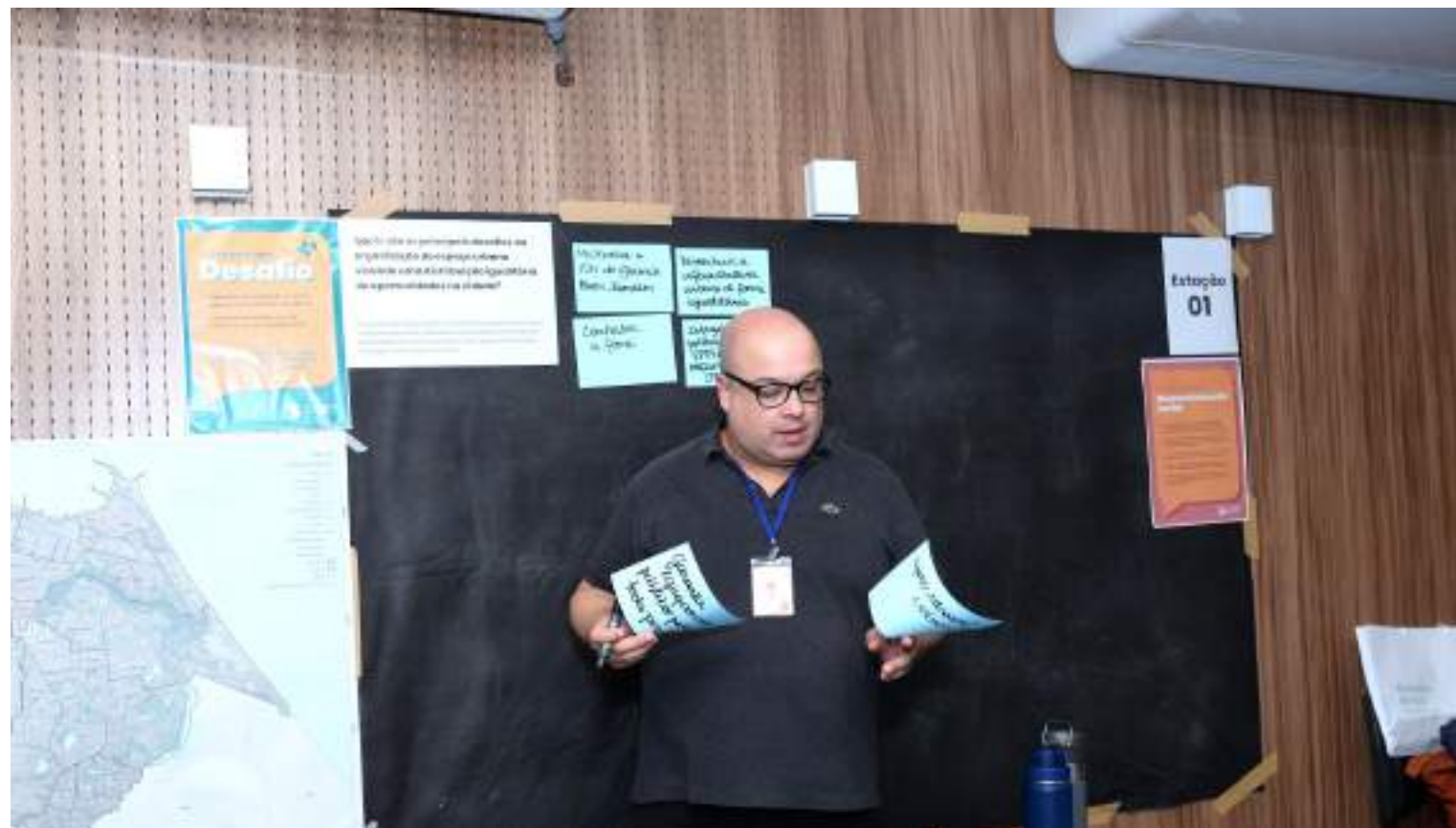




# Roteiro – Trabalho em Grupo

## Momento 01

- Em relação à concepção/estrutura da revisão:  
Quais são as dúvidas ou sugestões?  
(aprimoramentos, exclusão ou inclusão das propostas)
- Moderadores tiram dúvidas e anotam as sugestões no painel e, quando for o caso, fazem anotações nos mapas.



# Roteiro - Trabalho em Grupo

## Momento 02

- (Re)apresentação da Dimensão: Conceito, Objetivo Geral e Diretrizes;
- Pergunta: Há alguma dúvida ou sugestão de aprimoramento?

**Desenvolvimento Local e Inclusão**

Dimensão que dá suporte à vida cotidiana, ao microlocal e ao desenvolvimento local. Tem relação com a administração do território e a atuação das políticas públicas no atendimento das particularidades.

**Objetivo Geral:**  
Criar e melhorar oportunidades locais, reconhecendo as vocações no território como a objetivo de reduzir as desigualdades socioespaciais a partir do acesso justo às infraestruturas e equipamentos públicos, assim como melhorar as condições de acesso à moradia.

**Diretrizes:**  
**JUSTIÇA SÓCIO-ESPACIAL**  
• Tornar a cidade mais justa, inclusiva e acessível por meio da oferta de infraestrutura em áreas densas e do controle da expansão urbana, incluindo a priorização de investimentos sociais em áreas de maior vulnerabilidade.  
**RECONHECER A CIDADE EXISTENTE**  
• Tornar a legislação urbanística e habitacional mais aderente à realidade do território, considerando as diversas especificidades e necessidades locais.  
**DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO LOCAL**  
• Induzir e fortalecer as dinâmicas econômicas locais nos bairros, com objetivo de ampliar a inter e intra conectividade das centralidades, controlando a expansão urbana e prevendo equipamentos em áreas sem oferta de empregos, infraestrutura, equipamentos e serviços públicos.

**Meio Ambiente e Paisagem**

Dimensão que garante a sustentabilidade dos sistemas produtivos.

**Objetivo Geral:**  
Fortalecer, criar e definir dinâmicas ambientais, socioespaciais e o ambiente construído com os sistemas ambientais a partir da sua preservação, conservação, regeneração e proteção.

**Diretrizes:**  
**SISTEMAS AMBIENTAIS**  
• Fortalecer os sistemas ambientais para o melhor reaproveitamento da realidade existente, considerando os conceitos de preservação, proteção, recuperação e conservação.  
**SANEAMENTO AMBIENTAL**  
• Considerar o saneamento ambiental como condicionante das ocupações no território.  
**ACÇÕES CLIMÁTICAS**  
• Reconhecer o contexto de mudanças climáticas, adotando ações e medidas no sentido da adaptação e mitigação por eventos extremos.  
**ÁREAS VERDES**  
• Fortalecer a ocupação das áreas verdes públicas de valor associadas com a conservação do patrimônio e recursos ambientais.

**Oportunidades e Desenvolvimento Sustentável**

Dimensão que articula a sustentabilidade e o desenvolvimento local.

**Objetivo Geral:**  
Criar, melhorar e diversificar oportunidades com potencial de desenvolvimento econômico e estrutural na cidade, incluindo melhorias da macro conectividade a partir de corredores de desenvolvimento integrados, gerando um sistema orgânico de centralidades e corredores de desenvolvimento urbano sustentável.

**Diretrizes:**  
**CENTRALIDADES**  
• Incentivar o fortalecimento das centralidades existentes e propostas, considerando as heterogeneidades existentes, com o objetivo de diversificar o fluxo de empregos, bens e serviços ao longo de todo território, bem como aumentar a densidade populacional em localidades estratégicas, para utilizar a infraestrutura existente.  
**EIXOS VÁRIOS ESTABELECIDOS**  
• Estimular a conexão da infraestrutura existente em centralidades consolidadas e nos corredores propostos, de acordo com as particularidades de cada território, visando também integrar a população por meio de corredores econômicos e ecológicos, reduzindo os custos urbanos sistêmicos.  
**REFORÇO HISTÓRICO-CULTURAL**  
• Preservar e recuperar o patrimônio histórico e ambiental, desenvolvendo e integrando áreas com potencial cultural, turístico e patrimonial.  
**DINAMIZAÇÃO ECONÔMICA DE BARRIOS**  
• Fortalecer setores econômicos estratégicos (economia do mor e turismo) com políticas específicas para dinamizar, fortalecer e gerar empregos.



# Roteiro – Trabalho em Grupo

## Momento 02

- Leitura da Tabela (diretrizes, ações, instrumentos, governança)
- Pergunta: Há alguma dúvida ou sugestão de aprimoramento das propostas? Há novas diretrizes e/ou ações?

Ações Estratégicas	Espacialização	Meios	Governança
<ul style="list-style-type: none"><li>• Condicionar o adensamento construtivo e populacional ao provimento de infraestrutura urbana.</li></ul>	DLI 01	<b>Planos:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Planos e projetos: Plano de monitoramento da infraestrutura instalada e sua capacidade de suporte</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Conselho de Desenvolvimento Urbano</li><li>• Conselho de Planejamento Participativo</li><li>• Plano de desenvolvimento Local Integrado e PIRFs</li><li>• Conselho das ZEIS</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Ampliar a rede de equipamentos públicos urbanos inovadores com foco em grupos prioritários (negros, LGBTQIA+, crianças, mulheres e PCD).</li></ul>	DLI 02	<b>Instrumentos:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Zoneamento (micro planejamento)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Conselho de Desenvolvimento Urbano</li><li>• Conselho de Planejamento Participativo</li><li>• Fóruns territoriais</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Conectar equipamentos e espaços públicos, incentivando o uso integrado do território.</li></ul>	DLI 03	<b>Planos:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Plano de desenvolvimento Local Integrado.</li><li>• PIRFs.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Fóruns territoriais/Conselho das ZEIS</li><li>• Conselho de Planejamento Participativo</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Ampliar a infraestrutura urbana e edificar a acessibilidade (micro acessibilidade): calçadas, passagens em nível e rampas, priorizando bairros e comunidades em situação de vulnerabilidade.</li></ul>	DLI 04	<b>Fundos:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• FUNDURB.</li></ul> <b>Planos e projetos:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Plano de Caminhabilidade de Bairro.</li><li>• Sistema viário básico (diretrizes do SVB)</li><li>• Sistema de espaços livres (SEL)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Conselho de Desenvolvimento Urbano.</li><li>• Fóruns Territoriais</li><li>• Plano de desenvolvimento Local Integrado e PIRFs</li><li>• Conselho das ZEIS</li><li>• Conselho de Planejamento Participativo</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Garantir a regularização fundiária e a permanência da população de baixa renda, consolidando e urbanizando os assentamentos precários.</li></ul>	DLI 05	<b>Instrumentos:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• ZEIS.</li><li>• Zoneamento.</li><li>• Transferência do Direito de Construir.</li></ul> <b>Planos</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Política Municipal de Regularização Fundiária.</li></ul> <b>Legislação Específica</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Conselho de Desenvolvimento Urbano.</li><li>• Conselho de Habitação Popular</li><li>• Conselho das ZEIS</li></ul>

Ações Estratégicas	Espacialização	Meios	Governança



# Roteiro – Fechamento

## Momento 03

- Leitura da Síntese da produção dos grupos;  
(sempre que possível identificar similaridades entre os conteúdos dos grupos)
- Divulgar próximas etapas do processo de revisão do PDPFor.





# Roteiro - Encerramento

## Registro







# FÓRUNS TERRITORIAIS





# Programação

Recepção e cadastro: **18h** \*(alguns fóruns começarão 16h30 e 19h)

Abertura: **18h15**

Momento inicial (apresentação): **18h20**

Debate e Proposição - Momento 01: **19h**

Fechamento - Momento 02: **20h**

Encerramento: **20h15**

# Ambientação

- O espaço estará preparado para receber os participantes;
- Haverá pelo menos dois moderadores(as);
- Haverá materiais de apoio para as discussões.





# Debate e Proposição – Ambientação

- Para facilitar as discussões, haverá um painel com conceito, objetivo geral e diretrizes de cada dimensão. Haverá um mapa síntese das propostas (com destaque para a regional) e uma tabela com as diretrizes, ações, instrumentos, governança.

**Desenvolvimento Local e Inclusão**

Dimensão que dá suporte à vida cotidiana, da moradia e ao desenvolvimento local.

Tem relação com a administração do território e a atuação das políticas públicas no atendimento das particularidades.

**Objetivo Geral:**  
Criar e melhorar oportunidades locais, reconhecendo as vocações no território como o objetivo de reduzir as desigualdades socioespaciais a partir do acesso justo às infraestruturas e equipamentos públicos, assim como melhorar as condições de acesso à moradia.

**Diretrizes:**  
**JUSTIÇA SÓCIO-ESPACIAL**

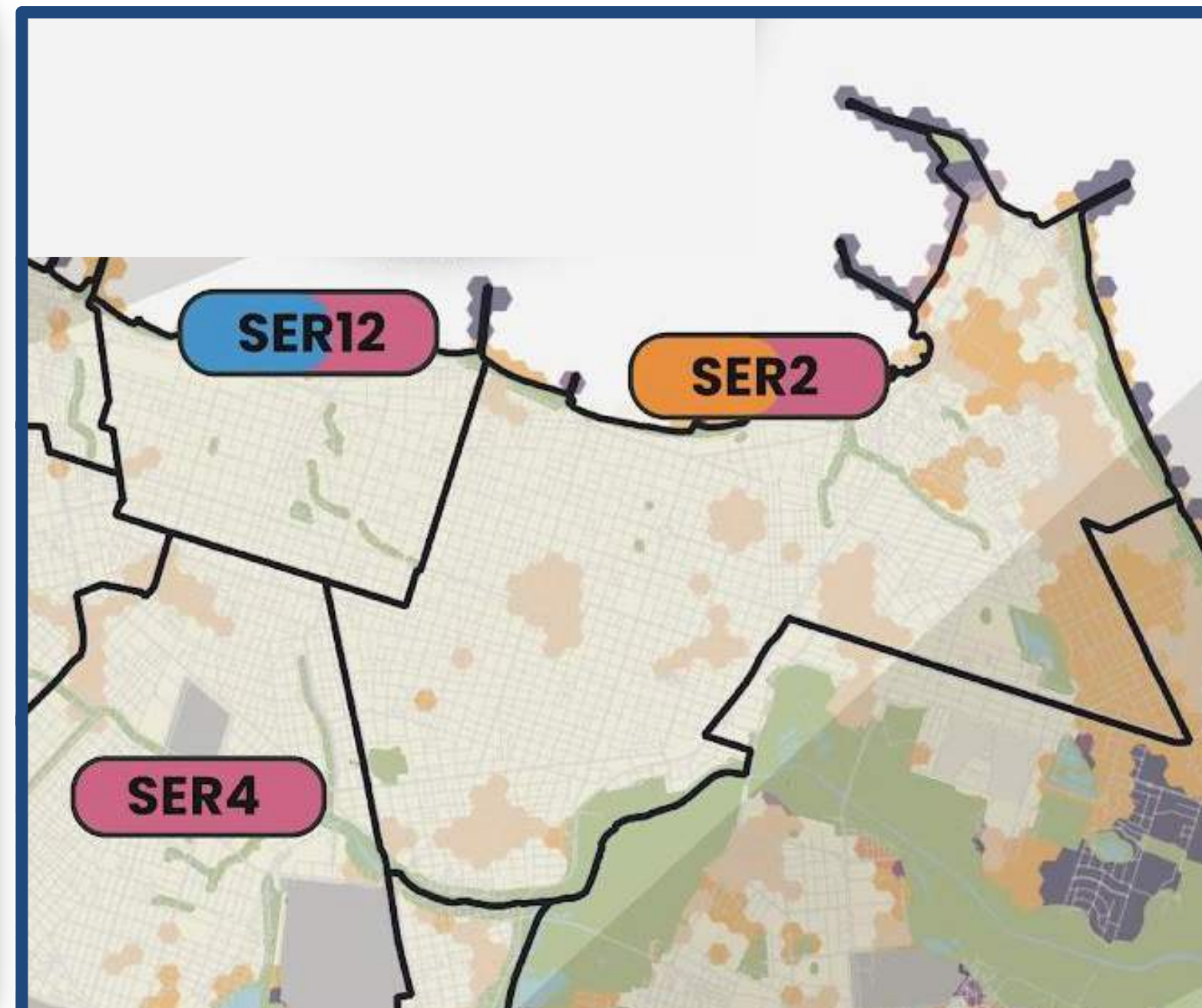
- Tomar a cidade mais justa, inclusiva e acessível por meio da oferta de infraestrutura em áreas densas e do controle da expansão urbana, incluindo a priorização de investimentos sociais em áreas de maior vulnerabilidade.

**RECONHECER A CIDADE EXISTENTE**

- Tomar a legislação urbanística e habitacional mais aderente à realidade do território, considerando as diversas especificidades e necessidades locais.

**DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO LOCAL**

- Induzir e fortalecer as dinâmicas econômicas locais nos bairros, com objetivo de ampliar a inter e intra conectividade das centralidades, controlando a expansão urbana e provendo equipamentos em áreas sem oferta de empregos, infraestrutura, equipamentos e serviços públicos.



**Ações Estratégicas**

- Condicionar o adensamento construtivo e populacional ao provimento de infraestrutura urbana.

**Meios**

**Planos:**

- Planos e projetos : Plano de monitoramento da infraestrutura instalada e sua capacidade de suporte

**Governança**

- Conselho de Desenvolvimento Urbano
- Conselho de Planejamento Participativo
- Plano de desenvolvimento Local Integrado e PIRFs
- Conselho das ZEIS

**proposta para o adensamento construtivo e populacional por regional**

- Incentivar o adensamento construtivo e populacional, ampliando a oferta de habitação de padrões variados
- Aplicar instrumentos para incentivar a ocupação de edifícios subutilizados
- Condicionar o adensamento construtivo e populacional à análise de impacto e à provisão de infraestrutura compatível
- Controlar o adensamento construtivo e populacional

**propostas de melhorias na infraestrutura urbana**

- Manutenção da infraestrutura consolidada
- Área verde



# Roteiro

## Momento inicial

- Quem somos? onde estamos? para onde vamos?;
- Informações sobre o processo;
- Apresentação das Propostas Preliminares para revisão do PD.





# Roteiro: Debate e proposições

## Momento 01 (em grupo ou plenária)

- Em relação à concepção/estrutura da revisão:  
Quais são as dúvidas ou sugestões?  
(aprimoramentos, exclusão ou inclusão das propostas)
- Moderadores tiram dúvidas e anotam as sugestões no painel e, quando for o caso, fazem anotações no mapa.



# Roteiro: Debate e proposições

## Momento 01 (em grupo ou plenária)

### Perguntas

- Há alguma dúvida ou sugestão de aprimoramento para as diretrizes, ações e propostas?
- Há novas diretrizes e/ou ações?



Ações Estratégicas	Especialização	Meios	Governança



# Roteiro – Fechamento

## Momento 02

- Leitura da Síntese da produção;  
(sempre que possível identificar similaridades entre os conteúdos)
- Divulgar próximas etapas do processo de revisão do PDPPFor.





## Roteiro: Encerramento

- Divulgar e convidar para as próximas etapas do processo de revisão do PDPFor.
- Registro Fotográfico.







DESCARU

GOVERNAMENTO  
SANTARÉO

NO SEU  
NOS ULTIMOS  
DANOS?

FALTA DE EQUIPA-  
MENTOS P/ OS JOVENS  
E PRA POPULAÇÃO

CONSTRUIR UM PRO-  
JETO DAS REPRE-  
SENTAÇÃO A COMUNICA-  
DE. (RECONHECIMENTO)

FALTA EQUIPA-  
DE RECONHECIMENTO

RECONHECIMENTO  
DE RECONHECIMENTO

A B  
É F  
HUM  
DA

AGUÁRIO NÃO  
REPRESENTA

PROJETO DE REVI-  
TALIZAÇÃO NÃO  
REPRESENTA

PROJETO DE REVI-  
TALIZAÇÃO NÃO  
REPRESENTA

O  
É DE